

CITTA' DI VERBANIA

(Provincia del Verbano - Cusio - Ossola)

Verbale del Collegio dei Revisori dei conti

N. 40_2024-2027 del 13.11.2025

Oggi tredici novembre 2025 (13/11/2025) il Collegio dei Revisori dei conti della Città di Verbania nelle persone dei Signori:

Dott. BOSTICCO GIOVANNI – Presidente;

Dr.ssa DOMENICA POLIMENI – Componente;

Dott. ALESSANDRO DEBERNARDI – Componente;

si è riunito in videoconferenza per esprimere il parere relativo alla proposta di **“2^ INTEGRAZIONE DEL PIAO 2025 – 2027 SEZIONE 3.3 PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DI PERSONALE”** .

Il collegio esamina :

- la proposta di deliberazione relativa alla 2^ integrazione del PIAO – Sezione 3.3 “Piano triennale di fabbisogno di personale 2025-2027” approvato con delibera di Giunta Comunale n. 97 del 26.02.2025, come illustrato nel prospetto allegato 1) alla citata deliberazione che verrà sottoposta alla Giunta Comunale;
- il prospetto relativo alla verifica del rispetto del limite di spesa del personale in seguito all'integrazione del PIAO 2025-2027 SEZIONE 3.3 PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DI PERSONALE sopra citato;

Il collegio prende atto:

- di aver già rilasciato parere sul Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2025-2027 (PIAO 2025-2027) approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 97 del 26.02.2025;
- che la programmazione delle assunzioni 2025-2027 del Comune di Verbania è stata predisposta tenendo conto del complesso ed articolato quadro normativo in materia di vincoli assunzionali per gli enti locali, verificando le possibilità dell'ente di procedere ad assunzioni nel rispetto della normativa vigente, ai sensi dell'art. 33 c. 2 del D.L. n. 34/2019 il “Decreto crescita” del decreto attuativo e della relativa circolare;
- del parere tecnico rilasciato dal dirigente dell'Area Organizzativa Risorse Umane e Organizzazione dott. Domenico d'Apolito;

Preso atto dell'art. 33, comma 2, del D.Lgs. n. 34/2019 che ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle attuali regole fondate sul *turn-over* e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità

finanziaria della spesa di personale che dispone quanto segue: “A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto dell'anno precedente a quello in cui viene prevista l'assunzione, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e le predette entrate correnti dei primi tre titoli del rendiconto risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A partire dal **1 gennaio 2025** è cessata l'efficacia del regime transitorio (art.5 del D.M. che faceva riferimento alla spesa di personale registrata nel 2018). Pertanto (art.4 del D.M.) gli enti virtuosi non avranno più come riferimento il rendiconto 2018 ma “l'ultimo rendiconto approvato”. Di conseguenza i Comuni che nel 2025 presentano un rapporto spesa/entrate inferiore al valore soglia della propria fascia demografica hanno la possibilità di incrementare discrezionalmente la spesa di personale fino a raggiungere il valore soglia stesso. La maggior spesa effettivamente sostenuta per nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato, secondo il dettato degli artt. 4 e 7 del citato decreto **non rileva** ai fini del calcolo per la verifica del rispetto dei vincoli assunzionali di cui all'art.1 commi 557 quater e 562 della Legge n.296/2006, nei limiti in cui la spesa complessiva di personale rapportata alla media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati non risulti superiore al valore soglia di incidenza stabilito per fascia demografica dalla tabella 1 dell'art.4;

Visti :

- il D.P.C.M. 17.03.2020 “Misure per la definizione della capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni”;
- la circolare del Ministero per la pubblica amministrazione del 13.05.2020, esplicativa delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019 e relativo D.P.C.M. 17.03.2020 in materia di assunzioni del personale da parte dei comuni;

Verificato che per gli esercizi finanziari 2025-2027, la spesa del personale tiene conto della presente integrazione del PIAO 2025-2027, Sezione 3.3 Piano triennale del fabbisogno di personale:

- che il Comune di Verbania rientra tra i “Comuni Virtuosi”, avendo verificato un rapporto spesa del personale/entrate correnti (Rendiconto della Gestione 2024) pari a **23,09%**, al di sotto della soglia di cui alla Tabella 1 art. 4, c. 1 del D.P.C.M. 17.03.2020, fascia f) Comuni da 10.000 a 59.999 abitanti pari al 27% e che come sopra riportato potrà incrementare discrezionalmente la spesa del personale fino a raggiungere il valore soglia stesso;
- che, ai sensi dell'art. 3, comma 5 del D.L. n. 90/2014 e successive modifiche ed integrazioni a decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile”; tale arco temporale è stato portato al quinquennio precedente con il D.L. n. 4/2019; che con successiva modifica (art. 14 – bis c. 1 lettera b D.L. n. 4 del 28/01/2019) è stato disposta la possibilità di computare altresì le cessazioni programmate nella medesima annualità in

cui le stesse si verificano, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over delle cessazioni programma;

- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa e che il limite di spesa del lavoro flessibile dell'ente ammonta a **€ 226.837,19**;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 che, ai sensi del comma 557-quater introdotto dal D.L. n. 90/2014, dispone che ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione;

Preso atto che il limite di spesa di personale, considerando il personale in servizio e quello che si decide di prevedere nella programmazione dei fabbisogni in relazione alle risorse disponibili in bilancio, nonché il valore finanziario della dotazione organica complessiva di conseguenza determinata, è pari a **€ 7.184.640,66** (media triennio 2011-2013), al netto delle voci di spesa da escludere ai fini di questo calcolo;

Vista :

- la deliberazione ad oggetto " 2^ integrazione del PIAO – Sezione 3.3 "Piano triennale di fabbisogno di personale 2025-2027";
- del parere tecnico rilasciato dal dirigente dell'Area Organizzativa Risorse Umane e Organizzazione dott. Domenico d'Apolito

Considerato che la proposta di deliberazione analizzata in data odierna prevede l'integrazione del Piano del fabbisogno di personale anno 2025 -2027 come da tabella sottostante, dalla quale risulta che verranno attivate anche procedure di valorizzazione del personale dipendente dell'ente attraverso procedure di progressione verticale :

PROGRAMMAZIONE ANNO 2024 DG 129/2024				
N. POSTI	AREA/ex CATEGORIA	PROFILO PROFESSIONALE	MODALITA' DI COPERTURA	TIPOLOGIA - TEMPO
1	Funzionario e dell'elevata qualificazione	Funzionario e dell'elevata qualificazione Urbanistica	Mobilità esterna, scorrimento graduatorie o concorso pubblico	A tempo pieno e indeterminato
1				

PROGRAMMAZIONE ANNO 2025				
N. POSTI	AREA/ex CATEGORIA	PROFILO PROFESSIONALE	MODALITA' DI COPERTURA	TIPOLOGIA - TEMPO
1	Operatore Esperto	Autista Scuolabus	Mobilità esterna, scorrimento graduatorie o concorso pubblico	A tempo pieno e indeterminato
1	Operatore Esperto	Operaio -Manutenzioni	Mobilità esterna, scorrimento graduatorie o concorso pubblico	A tempo pieno e indeterminato
1	Istruttore	Istruttore Amministrativo-Patrimonio e del Demanio Lacuale	Mobilità esterna, scorrimento graduatorie o concorso pubblico	A tempo pieno e indeterminato
3				

PROGRAMMAZIONE ANNO 2026				
N. POSTI	AREA/ex CATEGORIA	PROFILO PROFESSIONALE	MODALITA' DI COPERTURA	TIPOLOGIA - TEMPO
1	Funzionario e dell'elevata qualificazione	Funzionario e dell'elevata qualificazione Farmacista – Farmacia Comunale	Mobilità esterna, scorrimento graduatorie o concorso pubblico	A tempo pieno e indeterminato
1	Funzionario e dell'elevata qualificazione	Funzionario e dell'Elevata Qualificazione -Contabilità Bilancio	Mobilità esterna, scorrimento graduatorie o concorso pubblico	A tempo pieno e indeterminato
1	Funzionario e dell'elevata qualificazione	Educatore nido d'infanzia	Mobilità esterna, scorrimento graduatorie o concorso pubblico	A tempo pieno e indeterminato
1	Istruttore	Istruttore amministrativo Servizi Demografici e Contratti	Mobilità esterna, scorrimento graduatorie o concorso pubblico	A tempo pieno e indeterminato
1	Istruttore	Istruttore Amministrativo -Unità Strategica di Supporto-Area Risorse Umane e Organizzazione	Progressione verticale art. 15 CCNL 2019-2021	A tempo pieno e indeterminato
1	Istruttore	Istruttore tecnico - Gestione del Canile Municipale	Mobilità esterna, scorrimento graduatorie o concorso pubblico	A tempo pieno e indeterminato
6				

PROGRAMMAZIONE ANNO 2027				
---------------------------------	--	--	--	--

Non sono previste assunzioni

Il collegio prende atto :

1. del rispetto dei presupposti normativi per poter procedere all'assunzione di personale previste nella 2^ integrazione del Piano triennale del fabbisogno di personale 2025-2027, richiamati nella proposta di deliberazione sopra indicata e che gli stessi verranno verificati prima di procedere alle assunzioni nello stesso previste;
2. della copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2025-2027 della spesa del personale per le assunzioni previste nella 2^ integrazione del Piano triennale del fabbisogno di personale 2025-2027;
3. del rispetto del vincolo in materia di spesa del personale relativo all'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 che, ai sensi del comma 557-quater introdotto dal D.L. n. 90/2014, dispone che ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione;

Il collegio verificato :

4. il prospetto allegato al presente verbale con la programmazione delle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
5. la copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2025-2027 della spesa del personale;
6. la capacità assunzionale dell'ente ed il rispetto del vincolo in materia di spesa del personale relativo all'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 che, ai sensi del comma 557-quater introdotto dal D.L. n. 90/2014, dispone che ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione;

Il collegio, pertanto, esprime

PARERE FAVOREVOLE

alla proposta di deliberazione avente ad oggetto "2^ integrazione del PIAO 2025 – 2027 sezione 3.3 piano triennale fabbisogno di personale" come nella premessa meglio specificato.

La verifica ha termine previa redazione, lettura ed unanime approvazione del presente verbale.

Letto, confermato e sottoscritto:

Dott. Giovanni Bosticco

Dr.ssa Domenica Polimeni

Dott. Alessandro Debernardi

—
